



## Szigetmonostor Község Önkormányzat Polgármesterétől

☒ 2015 Szigetmonostor, Fő u. 26.

☎ Telefon: (26) 393-512 és (26) 593-064 108. mellék

Telefax: (26) 393-464

e-mail: polgarmester@szigetmonostor.hu

### ELŐTERJESZTÉS

#### Az önkormányzat vagyonáról és a vagyongazdálkodás szabályairól szóló

#### 7/2012. (II.23.) számú rendelet módosítása

(Készült a Pénzügyi és Fejlesztési Bizottság 2021. augusztus 23-i,  
valamint a Képviselő-testület 2021. augusztus 26-i rendes ülésére)

Mellékletek:

- belső ellenőri jelentés
- intézkedési terv
- rendelet-tervezet

**Tisztelt Pénzügyi és Fejlesztési Bizottság!**  
**Tisztelt Képviselő-testület!**

2020. évi belső ellenőrzési tervben szerepelt az önkormányzati vagyongazdálkodás szabályozásának vizsgálata, melynek keretében Szigetmonostor Község Önkormányzata Képviselő-testületének az önkormányzat vagyonáról és a vagyongazdálkodás szabályairól szóló 7/2012. (II.23.) rendelete (a továbbiakban: Vagyonrendelet) került ellenőrzésre.

Az ellenőrzési jelentést 2021. májusában megkaptuk (mellékelve), az abban foglalt megállapítások átvezetésére intézkedési terv készült (mellékelve)

A rendelet 2020. júliusában került utoljára módosításra, de azóta voltak telekeleadások, valamint az önkormányzat is szerzett ingatlanokat, melyek korábban nem került átvezetésre a vagyonrendeleten, így ezen módosításokat is tartalmazza a rendelet-tervezet.

Kérem a Tisztelt Bizottságot és a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést nyílt ülés keretében megtárgyalni és a rendelet-módosítást az Möt. 50.§ alapján minősített többséggel elfogadni szíveskedjenek!

Szigetmonostor, 2021. augusztus „18...”



Az előterjesztés és a rendelet-tervezet törvényességi szempontból megfelel.

Szigetmonostor, 2021. augusztus „18...”

**dr. Vaczó-Tánczos Szilvia jegyző**  
nevében és megbízásából

**Bottlik-Szilágyi Szabina**  
aljegyző



Előkészítette:

Szigetmonostor, 2021. augusztus „18.”

  
Bottlik-Szilágyi Szabina  
aljegyző



**Szigetmonostor Község Önkormányzata Képviselő-testületének ...../2021. (.....) számú rendelete az önkormányzat vagyonáról és a vagyongazdálkodás szabályairól szóló 7/2012. (II. 23.) számú rendeletének módosításáról**

Szigetmonostor Község Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében, valamint a nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény 5. § (2) bekezdés meghatározott hatáskörében eljárva, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában, a nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény 5. § (2) bekezdés c) pontjában és 18. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján az önkormányzat vagyonáról és a vagyongazdálkodás szabályairól szóló 7/2012. (II.23.) rendeletét (a továbbiakban: R) az alábbiak szerint módosítja:

**1. §**

A R. a következő 1/A.§-sal egészül ki:

**„1/A. §**

A vagyongazdálkodásban részt vesznek az önkormányzat által fenntartott költségvetési szervek, intézmények, gazdasági társaságok. A rájuk bízott vagyont kötelesek megőrizni, az alapító okiratukban meghatározott célnak és feladatnak megfelelően rendeltetésszerűen használni, a közszolgáltatások ellátásában a gazdálkodás szabályait megtartva kezelni és gyarapítani, azt a hatályos számviteli előírásoknak megfelelően nyilvántartani.”

**2.§**

A R. a következő 1/B.§-sal egészül ki:

**„Vagyongazdálkodás alapelvei**

**1/B.§**

(1) A vagyongazdálkodás tekintetében a nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény (a továbbiakban: Nvt) 7-9 §-ai az irányadók.

(2) Az Nvt. 9. §-ában meghatározott

- a) hosszú távú vagyongazdálkodási tervet a Ciklusprogram keretében minden önkormányzati ciklus elején,
- b) a középtávú vagyongazdálkodási tervet a költségvetés elkészítése keretében, évente kell elkészíteni és a képviselő-testület elé terjeszteni.
- (3) A közép- és hosszú távú tervnek tartalmaznia kell az Önkormányzat teljes vagyonának kezelésére, hasznosítására, fejlesztésére és gyarapítására vonatkozó célkitűzéseket, a kiemelt feladatok meghatározását és azok végrehajtásának eszközét és módját.”

### 3.§

A R. 2.§-a a következő (4) bekezdéssel egészül ki:

„(4) Az egyes vagyoncsoportokba tartozó vagyontárgyak átminősítése a Képviselő-testület hatáskörébe tartozik.”

### 4.§

A R. 4.§-a a következő (7)-(9) bekezdésekkel egészül ki:

„(7) A korlátozottan forgalomképes törzsvagyont elidegeníteni, gazdasági társaságba, non-profit gazdasági társaságba apportálni csak a Képviselő-testület által meghatározott funkciók, feltételek biztosítása mellett, kizárólag a Képviselő-testület döntésével lehet.

(8) A korlátozottan forgalomképes vagyoni körbe tartozó ingatlan a Képviselő-testület döntése alapján az adott ingatlannal kapcsolatos pályázati támogatás támogatási szerződésben megkívánt biztosítására jelzálogjoggal megterhelhető.

(9) Az intézményeket és középületeket az adott intézményi feladat vagy középület esetén a közfeladat ellátásáig nem lehet elidegeníteni, és nem lehet megterhelni.”

### 5.§

A R. 5.§ (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) Az önkormányzati vagyont 25 000 000 Ft értékhatár felett értékesíteni, a vagyon használatát, illetve a hasznosítás jogát átengedni csak nyilvános (indokolt esetben zártkörű) versenytárgyalás útján az összességében legjobb ajánlatot tevő részére lehet, kivételt képez a víziközmű, amely esetében a Képviselő-testület minősített többséggel dönt a hasznosításról.”

### 6.§

A R. 3. számú mellékletéből („Az önkormányzat üzleti vagyonába tartozó vagyonelemek”) az 1. számú mellékletbe („Az önkormányzat forgalomképtelen törzsvagyonába tartozó vagyonelemek”) kerül át

- 1) a 998/4 hrsz-ú beépítetlen terület elnevezésű 473 m<sup>2</sup> területű, 100 %-ban önkormányzati tulajdonú ingatlan.

### 7. §

A R. 3. számú mellékletéből („Az önkormányzat üzleti vagyonába tartozó vagyonelemek”) a 2. számú mellékletbe („Az önkormányzat korlátozottan forgalomképtelen törzsvagyonába tartozó vagyonelemek”) kerül át

- 1) a 2717 hrsz-ú, Monostori utca 64. kivett óvoda, udvar elnevezésű 3447 m<sup>2</sup> területű, 100 %-ban önkormányzati tulajdonú ingatlan,
- 2) a 2701 hrsz-ú, Füzeserdő utca 2. kivett bölcsőde, udvar elnevezésű 3464 m<sup>2</sup> területű, 100 %-ban önkormányzati tulajdonú ingatlan.

## 8.§

A R. 3. számú mellékletébe („Az önkormányzat üzleti vagyonába tartozó vagyonelemek”) feltüntetésre kerül

- 1) a 2527 hrsz-ú, Horánygyöngye utca 106. kivett lakóház, udvar elnevezésű 1045 m<sup>2</sup> területű, 100%-ban önkormányzati tulajdonú ingatlan,
- 2) a 2718 hrsz-ú beépítetlen terület elnevezésű 719 m<sup>2</sup> területű, 100 %-ban önkormányzati tulajdonú ingatlan,

## 9.§

A R. 3. számú mellékletéből („Az önkormányzat üzleti vagyonába tartozó vagyonelemek”) törlésre kerül

- 1) az 1613 hrsz-ú, Rezeda tér – zöldterület megnevezésű, 305 m<sup>2</sup> területű, 100%-ban önkormányzati tulajdonú ingatlan
- 2) a 2750/2 hrsz-ú, Piac utca 5. beépítetlen terület elnevezésű 813 m<sup>2</sup> területű, 100%-ban önkormányzati tulajdonú ingatlan,
- 3) a 2791 hrsz-ú, Árpád utca lakótelek elnevezésű 1200 m<sup>2</sup> területű, 100%-ban önkormányzati tulajdonú ingatlan,
- 4) a 2745 hrsz-ú, Martinovics utca lakótelek elnevezésű 1190 m<sup>2</sup> területű, 100%-ban önkormányzati tulajdonú ingatlan,
- 5) a 2768 hrsz-ú, Piac utca Árpád utca intézményi építési telek elnevezésű 2018 m<sup>2</sup> területű, 100%-ban önkormányzati tulajdonú ingatlan,
- 6) a 2795 hrsz-ú, Árpád utca lakótelek elnevezésű 1200 m<sup>2</sup> területű, 100%-ban önkormányzati tulajdonú ingatlan,
- 7) a 2792 hrsz-ú, Árpád utca lakótelek elnevezésű 1200 m<sup>2</sup> területű, 100%-ban önkormányzati tulajdonú ingatlan,
- 8) a 2750/1 hrsz-ú, Piac utca 3. beépítetlen terület elnevezésű 813 m<sup>2</sup> területű, 100%-ban önkormányzati tulajdonú ingatlan,
- 9) a 2783 hrsz-ú, Árpád utca lakótelek elnevezésű 1200 m<sup>2</sup> területű, 100%-ban önkormányzati tulajdonú ingatlan,
- 10) a 2764 hrsz-ú, Rosd utca lakótelek elnevezésű 1222 m<sup>2</sup> területű, 100%-ban önkormányzati tulajdonú ingatlan,
- 11) a 3/2 hrsz-ú, Rákóczi utca 1. kivett lakóház, udvar elnevezésű 273 m<sup>2</sup> területű, 100%-ban önkormányzati tulajdonú ingatlan,
- 12) a 2765 hrsz-ú, Rosd utca lakótelek elnevezésű 1240 m<sup>2</sup> területű, 100%-ban önkormányzati tulajdonú ingatlan,
- 13) a 2766 hrsz-ú, Rosd utca lakótelek elnevezésű 1258 m<sup>2</sup> területű, 100%-ban önkormányzati tulajdonú ingatlan,
- 14) a 2782 hrsz-ú, Árpád utca lakótelek elnevezésű 1200 m<sup>2</sup> területű, 100%-ban önkormányzati tulajdonú ingatlan,
- 15) a 2754 hrsz-ú, Rosd utca lakótelek elnevezésű 1169 m<sup>2</sup> területű, 100%-ban önkormányzati tulajdonú ingatlan,
- 16) a 2781 hrsz-ú, Árpád utca lakótelek elnevezésű 1168 m<sup>2</sup> területű, 100%-ban önkormányzati tulajdonú ingatlan,
- 17) a 07/31 hrsz-ú kivett telephely elnevezésű, 4793 m<sup>2</sup> területű, 100%-ban önkormányzati tulajdonú ingatlan,
- 18) a 07/32 hrsz-ú kivett telephely elnevezésű, 4907 m<sup>2</sup> területű, 100%-ban önkormányzati tulajdonú ingatlan.

**10.§**

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Szigetmonostor, 2021. augusztus 26.

**Molnár Zsolt**  
**polgármester**

**dr. Vaczó – Tánczos Szilvia**  
**jegyző**  
**nevében és megbízásából**  
**Szilágyi Szabina igazgatási előadó**

Iktatószám: 528-4/2020.

**ELLENŐRZÉSI JELENTÉS**  
**Szigetmonostor Község Önkormányzatánál a vagyongazdálkodás**  
**szabályozottságának ellenőrzéséről**

**I.**

**AZ ELLENŐRZÉS SZERVEZÉSÉRE VONATKOZÓ ADATOK**

**Az ellenőrzést végző szervezet:** SZAHK-ÉRTELEM 2006. Kft.

**Az ellenőrzött államháztartási szervezet:** Szigetmonostor Község Önkormányzata

**Az ellenőrzött költségvetési szerv:** Szigetmonostori Polgármesteri Hivatal

**Az ellenőrzés típusa:** szabályszerűségi ellenőrzés

**Az ellenőrzésre vonatkozó jogszabályi felhatalmazás megjelölése:** Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény és a költségvetési szervek belső kontrollrendszeréről és belső ellenőrzéséről szóló 370/2011. (XII. 31.) Kormányrendelet.

**Az ellenőrzés tárgya:** a vagyongazdálkodás szabályozottságának ellenőrzése

**A vizsgálat célja:** annak megállapítása, hogy az önkormányzat rendelkezik-e vagyongazdálkodási tervvel, illetve, hogy a Képviselő testület rendeletben szabályozta-e a vagyonnal való gazdálkodás rendjét, a rendelet összhangban van-e a 2011. évi CXCVI. törvény előírásaival, illetve a helyi sajátosságokkal.

**Ellenőrzött időszak:** aktuális időszak

**A helyszíni ellenőrzés kezdete és vége:** a vizsgálat helyszíni ellenőrzést nem igényelt, mivel a rendelet a Nemzeti Jogszabálytár (njt.hu) oldalán elérhető

**Alkalmazott ellenőrzési módszerek és eljárások:** dokumentum vizsgálat

**Az ellenőrzésben közreműködött belső ellenőrök:** dr. Hosszuné Szántó Anita (regisztrációs szám: 5112387) és Ács Lászlóné (regisztrációs szám: 5112551) az 528-2/2020. számú megbízólevél alapján

**Az ellenőrzött időszakban az ellenőrzött területért/feladatért felelős vezetők (név, beosztás):** Molnár Zsolt polgármester, Dr. Vaczó-Tánczos Szilvia jegyző, illetve Szilágyi Szabina a jegyzőt helyettesítő igazgatási előadó

**II.**

**VEZETŐI ÖSSZEFOGLALÓ**

A vizsgálat során Szigetmonostor Község Önkormányzatánál felmértük és értékeltük a vagyongazdálkodás szabályozottságát, mivel az államháztartási kontrollok fő célja az

államháztartás pénzeszközeivel és a nemzeti vagyonnal történő szabályszerű, gazdaságos, hatékony és eredményes gazdálkodás biztosítása.

Az önkormányzat működésének egyik meghatározó feltétele, hogy megfelelő vagyonnal rendelkezzen kötelező feladatai ellátásához.

A tulajdonosi jogokat a település lakossága nevében a képviselő-testület gyakorolja.

Az önkormányzati vagyon alapvető rendeltetése a közfeladat ellátásának biztosítása, ideértve a lakosság közszolgáltatásokkal való ellátását és e feladatok ellátásához szükséges infrastruktúra biztosítását. A nemzeti vagyonnal felelős módon, rendeltetésszerűen kell gazdálkodni.

Az államháztartás működésének és gazdálkodásának alapját jelentő vagyongazdálkodás alapvető szabályait az Alaptörvényben kapott felhatalmazással a nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény (a továbbiakban: Nvtv.) megalkotásával fogadta el az Országgyűlés.

Az Nvtv. elvi alapját az Alaptörvényben meghatározott, a nemzeti vagyonra vonatkozó 38. cikk (1) és (2) bekezdésének előírásai képezik. Az Alaptörvény kinyilvánítja, hogy az állam és a helyi önkormányzatok vagyona nemzeti vagyon.

A rendelkezésre álló dokumentumok alapján meg vagyunk győződve arról, hogy az elvégzett munka elégséges volt ahhoz, hogy megalapozott véleményt formálhassunk.

A vizsgálat során a belső ellenőrzés tekintetében összeférhetlenség nem állt fenn.

#### **Főbb megállapításaink a következők:**

Szigetmonostor Község Önkormányzata vagyonáról, a vagyon feletti tulajdonosi jogok gyakorlásának és a vagyon kezelésének szabályozásáról szóló 16/2020. (VII. 13.) önkormányzati rendeletében határozta meg a vagyongazdálkodás szabályait. A vagyonrendelet a kötelező elemek jelentős részét tartalmazza, de felülvizsgálatát és kiegészítését javasoljuk. Különös tekintettel arra, hogy az Nvtv. 13.§ (1) bekezdésben hivatkozott törvényi rendelkezés, azaz Magyarország 2020. évi költségvetéséről szóló 2019. évi LXXI. törvény 5.§ (3) bek. c) pontja alapján az értékhatár 2020. évben 25,0 millió Ft, ezért a Vagyonrendelet felülvizsgálatát el kell végezni.

A helyi önkormányzat tulajdonába tartozó vagyonelemekről nyilvántartást kell vezetni. A Szigetmonostori Polgármesteri Hivatal kialakította Szigetmonostor Község Önkormányzata vagyonyilvántartását az ASP programban.

#### **Hatályos jogszabályok:**

- Alaptörvény,
- az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.),
- az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Ávr.),
- a 4/2013. (I. 11.) Korm. rendelet az államháztartás számviteléről (a továbbiakban: Áhsz.),
- a nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény (a továbbiakban: Nvtv.),
- Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.),

- Szigetmonostor Község Önkormányzata Képviselő-testületének 16/2020. (VII. 13.) önkormányzati rendelete az önkormányzat vagyonáról, és a vagyontárgyak feletti rendelkezés szabályairól (a továbbiakban: Vagyonrendelet)

### III. RÉSZLETES MEGÁLLAPÍTÁSOK

Az Alaptörvény 38. cikk (1) bekezdése alapján az állam mellett a helyi önkormányzatok tulajdona is nemzeti vagyon, amely kezelésének és védelmének célja a közérdek szolgálata, a közös szükségletek kielégítése és a természeti erőforrások megóvása, valamint a jövő nemzedékek szükségleteinek figyelembevétele. A nemzeti vagyon megőrzésének, védelmének és a nemzeti vagyonnal való felelős gazdálkodásnak a követelményeit az Nvtv. határozza meg. Ez a jogszabály az állam kizárólagos tulajdonának és kizárólagos gazdasági tevékenységének körét, valamint a nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű nemzeti vagyon elidegenítésének korlátait és feltételeit is meghatározza.

A helyi önkormányzatok vagyona törzsvagyon vagy üzleti vagyon lehet. A törzsvagyon közvetlenül a kötelező önkormányzati feladatkör ellátását szolgálja, s így ezek a vagyonelemek forgalomképtelenek vagy korlátozottan forgalomképesek lehetnek. Ezt a törvényi kategorizálást az indokolja, hogy ezáltal megakadályozható a törzsvagyon elpazarlása és ezáltal a kötelező feladatok ellátásának veszélyeztetése.

A forgalomképtelen törzsvagyon *a vagyon azon része, melyet az Nvtv. kizárólagos önkormányzati tulajdonban álló vagyonnak minősít, illetve amit törvény vagy a helyi önkormányzat rendelete nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű nemzeti vagyonnak minősít.*

**Szigetmonostor Község Önkormányzata vonatkozásában az Nvtv. kiemelt jelentőségű vagyont nem jelöl meg, s a Vagyonrendelet alapján az Önkormányzat sem jelölt meg nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű vagyont.**

Nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű nemzeti vagyon azon nemzeti vagyon, amelynek állami tulajdonban, illetve a helyi önkormányzat tulajdonában történő megőrzése hosszú távon indokolt.

A helyi önkormányzati rendeletében nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű nemzeti vagyonként meghatározott vagyonelem terhelési tilalom alatt áll, biztosítéskul nem adható, azon osztott tulajdon nem létesíthető.

**Az Nvtv. 5. § értelmében önkormányzat kizárólagos tulajdona:**

- a) a helyi közutak és műtárgyaik;
- b) a helyi önkormányzat tulajdonában álló terek és parkok;
- c) a helyi önkormányzat tulajdonában álló nemzetközi kereskedelmi repülőtér a hozzá tartozó légiforgalmi távközlő, rádió navigációs és fénytechnikai berendezésekkel és eszközökkel, továbbá a légiforgalmi irányító szolgálat elhelyezését szolgáló létesítményekkel együtt,
- d) a helyi önkormányzat tulajdonában álló - külön törvény rendelkezése alapján részére átadott - vizek, közcélú vízi létesítmények, ide nem értve a vízi közműveket.

A helyi önkormányzat vagyona a feladatellátás érdekében a tulajdonában lévő és az Nvtv. alapján a kezelésbe vett vagyonból áll.



Az önkormányzatot a kezelésbe vett vagyontárgyak tekintetében is ugyanazok a jogok illetik meg, mint amit a tulajdonában lévő vagyon tekintetében bír.

Az önkormányzat a kötelező önkormányzati feladatellátáshoz kapcsolódóan vagyonának meghatározott körére, a vagyonhasznosítás egyik formájaként vagyonkezelői jogot létesíthet, az Nvtv.-ben szabályozott módon. A vagyonkezelői jog az önkormányzati feladatellátás feltételeinek hatékony biztosítása, a vagyon állagának és értékének megőrzése, védelme, továbbá értékének növelése érdekében történhet. A vagyonkezelői jog vagyonkezelési szerződéssel jön létre. A képviselő-testület kizárólag az Nvtv.-ben meghatározott személyekkel köthet vagyonkezelési szerződést.

### ***Az Önkormányzat vagyonrendelete***

A vizsgált Vagyonrendelet az elfogadása óta több alkalommal módosításra került:

- a 16/2020. (VII. 13.) számú rendelettel egyes vagyonelemek átsorolása történt meg, illetve számos üzleti vagyonba tartozó vagyonelem került törlésre, illetve feltüntetésre.
- a 20/2017. (X. 02.) számú rendelettel egyes vagyonelem besorolásával kapcsolatos módosításra, illetve feltüntetésre került sor.
- az 1/2016. (II. 2.) számú rendelettel egy vagyonelem besorolásának a módosítására került sor, illetve új rendelkezés, hogy a nyilvános értékesítést, hasznosítást az Önkormányzat vagyongazdálkodási feladatokat ellátó bizottsága ellenőrzi.

Az önkormányzat rendeletben köteles meghatározni a vagyongazdálkodás szabályait, s ennek keretében – többek között – rendelkezni:

- az önkormányzati vagyonról (ingatlanok és ingóságok),
- a tulajdonjog átruházásról (beszerzés és értékesítés),
- az önkormányzati vagyon hasznosításáról,
- a vagyonkezelői jogról,
- az önkormányzati követelés lemondásról,
- az ellenérték nélkül kapott, felajánlott vagyonról,
- a vagyonyilvántartásról és a vagyonleltárról.

Ennek megfelelően Szigetmonostor Község Önkormányzat Képviselő-testületének 7/2012. (II. 23.) rendelete rögzíti az önkormányzat vagyona és a vagyongazdálkodás szabályait.

A Vagyonrendelet tartalma:

- a rendelet hatálya,
- az önkormányzati vagyon,
- vagyonyilvántartás,
- rendelkezés a vagyonnal,
- az önkormányzati vagyon hasznosítása,
- az önkormányzati vagyon értékének meghatározása,
- eljárás a tulajdonos képviseletében,
- az önkormányzati vagyon ingyenes átruházása, követelés elengedése,
- a felajánlott vagyon elfogadása,
- rendelkezés az önkormányzati vagyonnal,

- záró rendelkezések.

A helyi önkormányzatok vagyongazdálkodására nézve az MötV. és az NvtV. részletes szabályozást tartalmaz. Az alábbiakban megjelölt kérdésekben e törvények helyi rendeletalkotást írnak elő:

**1.) a 2011. évi CLXXXIX. tv. Magyarország helyi önkormányzatairól**

- 107. §-a alapján a tulajdonost megillető jogok gyakorlásáról a képviselő-testület rendelkezik *(Szigetmonostor Község Önkormányzata Vagyonrendelet a tulajdonosi jogok gyakorlását részletesen rögzíti: a törzsvagyon és az üzleti vagyon vonatkozásában a Képviselő-testület rendelkezik a tulajdonosi jogkörrel, a vagyongazdálkodó nevében jogosult a tulajdonosi jogkörgyakorlásra, a gazdasági társágokban a polgármester a joggyakorló.)*

- 109. § (4) bekezdése alapján a képviselő-testület rendeletben határozza meg a vagyongazdálkodási jog ellenértékét, az ingyenes átengedés, a vagyongazdálkodási jog gyakorlásának, valamint a vagyongazdálkodás ellenőrzésének részletes szabályait *(Szigetmonostor Község Önkormányzata Vagyonrendelete alapján a Képviselő-testület jogosult dönteni az ingyenes vagyon átengedésről.)*

**2.) a 2011. évi CXCVI. tv. a nemzeti vagyonról**

- 3. § (1) bekezdés 6. pontja szerint a korlátozottan forgalomképes vagyon körébe tartozik – helyi önkormányzat tulajdonában álló vagyon esetében – azon nemzeti vagyon is, amelyről a helyi önkormányzat rendeletében meghatározott feltételek szerint lehet rendelkezni *(Szigetmonostor Község Önkormányzata Vagyonrendeletének mellékletei tartalmazzák a forgalomképtelen, a korlátozottan forgalomképes és az üzleti vagyonba tartozó elemeket. A besorolások módosítása a rendelet módosítás keretében történik.)*

- 18. § (1) bekezdése kötelezően előírja, hogy a helyi önkormányzat a rendelete alapján forgalomképtelennek minősülő vagyonából a törvény hatályba lépésétől számított 60 napon belül rendeletben köteles megjelölni azokat a vagyonelemeket, amelyeket a törvény 5. § (4) bekezdése szerint nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű nemzeti vagyonként forgalomképtelen törzsvagyonnak minősít *(Szigetmonostor Község Önkormányzata ilyen vagyonelemet nem jelölt meg.)*

- 11. § (16-18) bekezdése szerint a helyi önkormányzat rendeletében meghatározott értékhatár feletti vagyont hasznosítani, ha törvény kivételt nem tesz, csak versenyeztetés útján, az összességében legelőnyösebb ajánlatot tevő részére, a szolgáltatás és ellenszolgáltatás értékarányosságával lehet. Mellőzhető a versenyeztetés abban az esetben, ha a hasznosítás az államháztartási körbe tartozó szervezet, jogszabályban előírt állami vagy önkormányzati feladatot ellátó gazdálkodó szervezet, vagy államháztartási körbe tartozó szervezet vagyongazdálkodásában lévő, az állam vagy a helyi önkormányzat tulajdonában álló lakások tekintetében a vagyongazdálkodó szervezettel foglalkoztatásra irányuló jogviszonyban álló személyek, a közfeladatot ellátó, az állam közvetlen vagy közvetett tulajdonában álló gazdasági társaság vagyongazdálkodásában lévő, az állam tulajdonában álló lakások tekintetében a vagyongazdálkodóval vagy a vagyongazdálkodó tulajdonában álló gazdasági társasággal foglalkoztatásra irányuló jogviszonyban álló személyek javára történik. A rendelkezést nem kell alkalmazni, amennyiben természetes személy vagy 100%-ban magántulajdonban álló gazdálkodó szervezet a nemzeti vagyon használója, és a használatában álló nemzeti vagyont hasznosítja. *(Szigetmonostor Község Önkormányzatának Vagyonrendelete önálló pontban határozza meg a vagyonhasznosítás szabályait.)*

- 13. § (1) bekezdésében foglaltak alapján, helyi önkormányzat rendeletében meghatározott értékhatár feletti vagyon tulajdonjogát átruházni, ha törvény kivételt nem tesz, csak versenyeztetés útján, az összességében legelőnyösebb ajánlatot tevő részére, a szolgáltatás és ellenszolgáltatás értékarányosságával lehet *(Szigetmonostor Község Önkormányzatának vagyonrendelet 15 millió Ft összeggel határozza meg a 16/2020. (VII. 13.) önkormányzati rendelete 8. §-a tartalmazza a versenytárgyalásos eljárás szabályait, de a szöveggörnyezetből nem egyértelmű, hogy a tulajdonjog átruházásra vonatkozik-e.)*

**A Nvtv. 13. § (1) bekezdésben hivatkozott törvényi rendelkezés, azaz Magyarország 2020. évi költségvetéséről szóló 2019. évi LXXI. törvény 5.§ (3) bek. c) pontja alapján az értékhatár 2020. évben 25,0 millió Ft, ezért a Vagyonrendelet felülvizsgálatát el kell végezni.**

### **3.) a 2011. évi CXCV. tv. az államháztartásról**

- 97. § (2) bekezdése alapján önkormányzati rendeletben meghatározott esetekben és módon lehet követelésről lemondani. *(Szigetmonostor Község Önkormányzata Vagyonrendelete önálló pontban 8.§ határozza meg a követelés elengedést, illetve az egyes önkormányzati szervek és a vagyonkezelő értékhatárhoz kötött döntési jogosultságát.)*

Az önkormányzati vagyon tekintetében az Möt. 107. § (2) bek. alapján a képviselő-testület gyakorolja a tulajdonosi jogokat a település lakossága nevében. Az önkormányzati vagyon tekintetében a tulajdonosi jogok gyakorlásának, azaz a vagyongazdálkodásnak a részletes szabályait – a törvényi keretek között, illetve a helyi vagyongazdálkodási koncepcióban, tervben meghatározottak szerint – a vagyongazdálkodásról szóló rendeletnek kell tartalmaznia.

Ennek megfelelően a rendelet ajánlott tárgykörei különösen:

- I. alapelvek (törvényesség, közérdekűség, hatékonyság, takarékoság, átláthatóság stb.);
- II. vagyonelemek forgalomképesség szerinti besorolása, a besorolás megváltoztatásának a módja;
- III. a korlátozottan forgalomképes és forgalomképes vagyonelemek elidegenítésének feltételei;
- IV. ingyenes vagyonátadás és követelés lemondás feltételei;
- V. a beszerzés szabályai;
- VI. az ellenérték nélkül kapott, felajánlott vagyon elfogadásának feltételei;
- VII. az önkormányzati vagyon hasznosításának feltételei;
- VIII. a vagyonkezelői jog szabályai;
- IX. versenytárgyalás kiírásának szabályai;
- X. önkormányzati fejlesztések, beruházások szabályai;
- XI. vagyongazdálkodásban részt vevő személyek, szervezetek;
- XII. vagyongazdálkodás ellenőrzése, illetve a vagyonyilvántartás és a vagyonleltár és selejtezés szabályai.

**A Vagyonrendelet a kötelező elemek jelentős részét tartalmazza, de felülvizsgálatát és kiegészítését javasoljuk.**

**A vizsgált, Szigetmonostor Község Önkormányzata vagyonrendeletével kapcsolatos megállapítások és javaslatok:**

A korábbiakban javasolt elemeket Szigetmonostor Község Önkormányzata – többször módosított – 16/2020. (VII. 13.) önkormányzati rendelete az alábbiak szerint tartalmazza:

- I. alapelvek (törvényesség, közérdekűség, hatékonyság, takarékoság, átláthatóság stb.): *az alapelvekre a vizsgált vagyონrendelet nem hivatkozik.*
- II. vagyonelemek forgalomképesség szerinti besorolása, a besorolás megváltoztatásának a módja: *a Vagyonrendelet melléklete tartalmazza az egyes vagyonelemek besorolását, de a besorolás módosításának az eljárási és dokumentálási rendjét nem rögzíti.*
- III. a korlátozottan forgalomképes vagyonelemek elidegenítésének feltételei: *a Vagyonrendeletben a feltételrendszer nem szabályozott.*
- IV. ingyenes vagyónátadás és követelés lemondás feltételei: *a Vagyonrendelet szabályozza, de a jogosítványok nem egyértelműen meghatározottak.*
- V. a beszerzés szabályai: *a Vagyonrendelet nem szabályozza.*
- VI. az ellenérték nélkül kapott, felajánlott vagyón elfogadásának feltételei: *a Vagyonrendelet szabályozza.*
- VII. az önkormányzati vagyón hasznosításának feltételei: *a Vagyonrendelet általánosságban szabályozza.*
- VIII. a vagyónkezelői jog szabályai: *a Vagyonrendelet szabályozza, s több hatáskört is meghatároz a vagyónkezelő szervezet vezetőjének.*
- IX. versenytárgyalás kiírásának szabályai: *a Vagyonrendelet szabályozza, de az értékhatár nem felel meg a hatályos jogszabályoknak.*
- X. önkormányzati fejlesztések, beruházások szabályai: *a Vagyonrendelet nem szabályozza.*
- XI. vagyóngazdálkodásban részt vevő személyek, szervezetek: *a Vagyonrendelet felelős személyeket nem határoz meg, de a Hivatal több esetben nevesített.*
- XII. vagyóngazdálkodás ellenőrzése, illetve a vagyónnyilvántartás és a vagyónleltár és selejtezés szabályai: *a Vagyonrendelet szabályozza.*

Szükséges azonban kiemelni, hogy a leltározási és selejtezési szabályzatban rögzített nyilvántartási és eljárási szabályoknak a vagyónrendelet részletszabályait kell tartalmaznia. Ennek hiányában azonban a szabályzatok jogszerűsége nehezen állapítható meg.

*A Vagyonrendelet a vagyóncsökkenés mellett a vagyónnövekedés, azaz a felajánlott vagyón elfogadásának a szabályait is tartalmazza 9. §-ában, amely alapján a döntés Képviselő-testületi hatáskörbe tartozik.*

#### IV. FŐBB MEGÁLLAPÍTÁSOK ÉS JAVASLATOK

Az ellenőrzés a feladatellátás javítása érdekében a következő javaslatot teszi:

**Intézkedési terv készítésre köteles javaslat:**

**Szigetmonostor Község Önkormányzat Képviselő-testületének 7/2012. (II. 23.) rendelete az önkormányzat vagyónáról és a vagyóngazdálkodás szabályairól részletesen rögzíti a jogszabály szerinti és a zavartalan vagyóngazdálkodással kapcsolatos szabályokat, azonban felülvizsgálatát és kiegészítését javasoljuk a**

jelentésben foglaltak szerint, különös tekintettel a versenyeztetési eljárás mellőzésére vonatkozó értékhatárra.

Kelt: Szombathely, 2020. december 23.

**dr. Hosszuné Szántó Anita**  
**Belső ellenőr**

## V. ZÁRADÉK

A jelentés egy példányát, annak megismerése céljából átvettem.

Tudomásul veszem, hogy a költségvetési szervek belső kontrollrendszeréről és belső ellenőrzésről szóló 370/2011. (XII. 31.) Kormányrendelet (a továbbiakban: Ber.) 42. § (2) bekezdésben meghatározottak szerint a jelentés tervezet kézhezvételétől számított 8 napon belül nyilatkozhatok arról, hogy a jelentésben foglaltakkal kapcsolatban kívánok-e észrevételt tenni.

Az észrevételt köteles vagyok a jelentés kézhezvételétől számított 8 napon belül papír alapon a SZAHK-ÉRTELEM 2006. Kft. (9700 Szombathely, Vitéz u. 2.) részére megküldeni.

A 8 napos határidő elmulasztása a jelentésben foglaltakkal kapcsolatos egyetértésnek minősül.

Kérem, aláhúzással jelezze választ az alábbiakban:

- Észrevételt kívánok tenni.
- Észrevételt nem kívánok tenni.
- Jelen tervezettel kapcsolatos visszajelzéssel egy időben az Intézkedési tervet megküldöm.
- Az Intézkedési terv elkészítéséről és megküldéséről a végleges jelentés kézhezvételét követően gondoskodom.
- Intézkedési terv készítésére nem vagyok köteles.

Kelt: .....



.....  
**Polgármester**

.....  
**Jegyző**



1/479-e/2021

**A költségvetési szervek belső kontrollrendszeréről és belső ellenőrzéséről szóló 370/2011. (XII.31.) Kormányrendelet alapján készített Intézkedési terv**

Idetűszáma: **I/479/2021**

Yászfalvi önkormányzat / államháztartási szervezet: **Szigetmonostor Község Önkormányzata**

Yászfalvi törzsi: **leltározás vizsgálata**

Az ellenőrzést végző szervezet / személynév: **SZAHK-ÉRTELEM 2006. Bt.**

1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.	8.	9.	10.	11.
Ellenőrzés számja / ellenőrzés azonosítója	Az ellenőrzött szerv, illetve szervezeti egység megnevezése	Az ellenőrzés tárgya (címe)	Ellenőrzési javaslat	A javaslat alapján előírt intézkedés	Az intézkedés felbontása (bontás és szervezeti egysége)	Az intézkedés végrehajtásának határideje	Megfigyelés			
1	Szigetmonostori Polgármesteri Hivatal	vagyongazdálkodás szabályozottsága	tulajdonjog átruházás szabályainak rögzítése; versenytentési eljárás mellőzésére vonatkozó érvényhatár módosítása; alapelvek rögzítése; vagyonellen besorolás módosításának eljárás és dokumentációs rendjének rögzítése; korlátozottan forgalomképes vagyonlelemek ellátásaitól felkötéltulajdonosok módosítása; jogszabályok szabályozása; fejlesztések, beruházások szabályainak rögzítése; vagyongazdálkodásban részt vevő személyek meghatározása	rendeljel feltülvizsgálata és kiegészítése	Aljegyző, Polgármester, Pénzügyi előadók	2021. augusztus 31.				

Kelt: Szigetmonostor, 2021. június 17.

*B. B. Z.*

Készítette: Bottlik-Szűcsy Sabinna aljegyző

*J. Molnár*

Jóváhagyva: Molnár Zsolt polgármester

