



Szigetmonostor Község Önkormányzata **Jegyzőjétől**

✉ 2015 Szigetmonostor, Fő u. 26.

☎ Telefon: (26) 393-512 és (26) 593-064 108. mellék

Telefax: (26) 393 464

e-mail: polgarmester@szigetmonostor.hu

ELŐTERJESZTÉS

Szigetmonostor Község Önkormányzata Jegyzőjétől

(Készült: a Képviselő-testület 2023. január 26-i rendes ülésére.)

Tárgy:	Szigetmonostor Község Önkormányzata Képviselő-testületének .../2023. (I. 26.) önkormányzati rendelete a közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről
Előterjesztő:	Demkó Katalin, aljegyző
Az előterjesztést készítette:	Demkó Katalin, aljegyző
Az előterjesztés jellege:	rendelet-tervezet
Melléklet:	1 db rendelet-tervezet

Tisztelt Polgármester Úr! Tisztelt Képviselő-testület!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (Mötv.) 8. § (2) bekezdésében, valamint a 143. § (4) d) pontjában felhatalmazást kapott a helyi önkormányzat képviselő-testülete, hogy rendeletben határozza meg **a közösségi együttélés alapvető szabályait, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeit.**

I. Előzmények

2012-ben jelentősen átalakult a szabálysértési szankciórendszer, a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény (Sztv.) elfogadásával.

Az Sztv. jelentős változást hozott abban, hogy **2012. április 15-ét követően a települési (kerületi) önkormányzatoknak megszűnt az a lehetősége, hogy rendeletben nyilvánítsanak szabálysértéssé egyes magatartásokat.** Az önkormányzatok ugyanakkor

felhatalmazást kaptak, hogy helyi szinten közrendvédelmi szabályokat állapítsanak meg, mivel a **Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (Mötv.) 51. § (4) bekezdésében**, illetve a **143. § (4) bekezdés e) pontjában** foglaltak értelmében 2012. április 15-ét követően a képviselő-testületek önkormányzati rendeletben határozhatták meg és szankcionálhatták a **tiltott, közösségellenes magatartásokat**, illetve a kirívóan közösségellenes magatartásokat.

Az Alkotmánybíróság azonban még 2012-ben meghozta a 38/2012. (XI. 14.) AB határozatot, amelyben alaptörvény-ellenesnek találta és megsemmisítette az Mötv. 51. § (4) bekezdésében, illetve a 143. § (4) bekezdés e) pontjában foglalt felhatalmazó szabályokat.

Ezt követően, **2013. január 1-jén** hatályba lépett az **Mötv. új 8. §-a**. A helyi önkormányzatok az **Mötv. 8. § (2) bekezdésében** és a **143. § (4) bekezdésében** kaptak felhatalmazást, hogy rendeletben határozzák meg a **közösségi együttélés alapvető szabályait, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeit**.

II. A 17/2015. (X.01.) számú rendelet hatályon kívül helyezése, valamint új rendeletalkotás „a közösségi együttélés alapvető szabályait, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményei” tárgyban

A 17/2015. (X.01.) számú rendelet hatályon kívül helyezése, indoklás

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. tv. (a továbbiakban: Jat.) a **jogszabályok tartalmi felülvizsgálata** kapcsán leszögezi, hogy a tárgykört érintő **új jogi szabályozás vagy módosítás megalkotása során a jogalkalmazás és az utólagos hatásvizsgálat tapasztalatait is figyelembe kell venni**. Ennek megfelelően a jogszabálynak:

- a címzettek számára egyértelműen értelmezhető szabályozási tartalommal kell rendelkeznie
- az azonos vagy hasonló életviszonyokat azonos vagy hasonló módon, szabályozási szintenként lehetőleg ugyanabban a jogszabályban kell szabályozni
- a szabályozás nem lehet indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű

A felülvizsgálat lefolytatásáról az önkormányzati rendelet esetén a jegyző gondoskodik.

Továbbá, a **normavilágosság követelménye, a helyi joganyag túlszabályozottságának csökkentése, valamint a jogrendszer átláthatósága** érdekében, a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. tv. (a továbbiakban: Jat.), a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII.14.) IRM rendelet (a továbbiakban: Jszer.), valamint a Nemzeti Jogszabálytárról szóló 338/2011. (XII.29.) Korm. rendelet (a továbbiakban: KR.) alapján kell eljárni.

Tekintettel arra, hogy a **közösségi együttélés alapvető szabályaira, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeire** vonatkozó indokolatlanul párhuzamos szabályozást meg kell szüntetni, továbbá a szabályozást/rendeletet a Jat., a Jszer., valamint a KR. rendelkezéseinek megfelelően kell elkészíteni, szükségeszerű Szigetmonostor Község Önkormányzata Képviselő-testületének a **közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek megszegésének jogkövetkezményeiről** szóló 17/2015. (X.01.) számú önkormányzati rendeletének hatályon kívül helyezése, valamint az új, a közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló rendelet alkotása. Ezzel egyidejűleg, Szigetmonostor Község Önkormányzata Képviselő-testületének a **közterületek elnevezéséről és a házszám-megállapítás szabályairól** szóló 21/2014. (XII.10.) számú önkormányzati rendeletének módosítása.

Az új rendelet arra a logikára épít, hogy:

- az I. Fejezet a rendelet hatályára, az eljárási szabályokra, az eljárási határidőkre és szankciókra vonatkozó általános rendelkezéseket tartalmazza, míg
- a II. Fejezet a sértő magatartásokat sorolja fel.

Fentiekén túl, önmagában véve az, hogy a társadalmi viszonyok meghatározott körét országos érvényű jogszabály a szabályozási körébe vonta, nem akadályozza az önkormányzati rendeletalkotásnak. Az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontja szerint a helyi önkormányzat a helyi közügyek intézése körében törvény keretei között rendeletet alkot. Így amennyiben helyi közügyről van szó, az önkormányzati képviselő-testület közvetlenül az Alaptörvényben biztosított jogkörében, vagy az adott tárgyban rendeletalkotásra vonatkozó általános törvényi felhatalmazás alapján is jogosult az **országos szintű szabályozással nem ellentétes, ahhoz képest kiegészítő jellegű helyi jogalkotásra.**

C)

Az új rendeletalkotás során az alábbi szempontok érvényesülnek

1. a Jat., a Jszer., valamint a KR. rendelkezései
2. a helyi közügyek körében a központi jogszabályokkal nem ellentétes kiegészítő szabály megalkotása a normavilágosság követelményének és a túlszabályozottság elkerülésének figyelembevételével

Az Ügyrendi, Kommunikációs és Közlekedési Biztosság 2023. január 24-én vitatja meg a közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló önkormányzati rendelet-tervezetet, valamint ennek előterjesztését, majd az abban foglaltakat ezt követően javasolja megtárgyalásra és elfogadásra a Képviselő-testület 2023. január 26. napján tartandó rendes ülésén.

Kérem a fentiek alapján a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy alkossa meg rendeletét a közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről.

Szigetmonostor, 2023. január 18.


Demkó Katalin
Előterjesztő

Aljegyző

Az előterjesztés és a rendelet-tervezet törvényességi szempontból megfelel, továbbá a rendelet-tervezet a LocLex IJR és NJT integrált jogalkotási rendszer szigorú ellenőrzése alapján hibát nem tartalmaz.

Szigetmonostor, 2023. január 18.

dr. Vaczó – Tanczos Szilvia
jegyző
névében és megbízásából

Demkó Katalin
aljegyző

Aljegyző

**Szigetmonostor Község Önkormányzata Képviselő-testületének 6/2023. (I. 26.)
önkormányzati rendelete**

**a közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek elmulasztásának
jogkövetkezményeiről**

Szigetmonostor Község Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében foglalt eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdésének a) pontjában, valamint Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 8. § (2) bekezdésében 143. § (4) bekezdés d) pontjában megjelölt feladatkörében eljárva az alábbi rendeletet alkotja:

I. Fejezet
Általános rendelkezések

1. A rendelet hatálya, értelmező rendelkezések

1. §

(1) A rendelet személyi hatálya kiterjed a közösségi együttélés alapvető szabályait megsértő

- a) természetes személyekre,
- b) jogi személyekre,
- c) jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetekre.

(2) A rendelet tárgyi hatálya nem terjed ki azokra a tevékenységgel, mulasztással, vagy jogellenes állapot fenntartásával megvalósuló magatartásokra, melyekre más jogszabály közigazgatási bírság kiszabását írja elő vagy teszi lehetővé.

2. §

E rendelet alkalmazásában a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás: az a szándékos vagy gondatlan tevékenység, mulasztás vagy jogellenes állapot fenntartásában megnyilvánuló magatartás, amely társadalomra veszélyessége fokában nem minősül bűncselekménynek vagy szabálysértésnek, de a közösségi együttélés társadalmilag elfogadott szabályaival ellentétes, azokat sérti, vagy veszélyezteti.

2. Eljárási szabályok

3. §

(1) A közösségi együttélés alapvető szabályainak megsértése miatt indult eljárásokban az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény rendelkezéseit kell alkalmazni.

(2) A közösségi együttélés szabályaival ellentétes magatartás miatti eljárás kizárólag hivatalból indítható, mely akkor sem minősül kérelemre indult eljárásnak, ha a közösségi együttélés szabályaival ellentétes magatartást természetes személy, jogi személy vagy jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet jelenti be.

3. Eljáró hatóság

4. §

A közösségi együttélés alapvető szabályainak megsértése miatt a hatósági eljárás lefolytatására és az e rendelet szerinti szankciók alkalmazására a képviselő-testület által átruházott hatáskörben a jegyző jogosult.

4. Eljárási határidők és szankciók

5. §

(1) A közösségi együttélés alapvető szabályainak megsértése miatt közigazgatási hatósági eljárás

- a) cselekményben megnyilvánuló, tevőleges magatartás esetén az elkövetéstől számított,
 - b) mulasztásban megnyilvánuló magatartás esetén a jogszerű teljesítésre nyitva álló határidő lejártát követő,
 - c) jogellenes állapot fenntartásában megnyilvánuló magatartás esetén a jogellenes állapot megszüntetésére nyitva álló határidő lejártát követő,
- 6 hónapon belül indítható meg.

(2) Az (1) bekezdésben meghatározott határidők jogvesztők.

6. §

A közösségi együttélés alapvető szabályait megsértőjével szemben a közterület-felügyelő 5 000 forinttól, 50 000 forintig terjedő helyszíni bírságot szabhat ki.

7. §

(1) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás tanúsítójával szemben esetenként

- a) természetes személy esetében 200 000 forintig,
- b) jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet esetében 2 000 000 forintig terjedő közigazgatási bírság szabható ki.

(2) A közigazgatási bírság legkisebb összege esetenként 10 000 forint.

(3) A közigazgatási bírság mértékének, összegének megállapításánál figyelembe kell venni

- a) az elkövető személyi, jövedelmi, vagyoni viszonyait, amennyiben erre az eljárás alá vont személy hivatkozik és azt az eljárás során igazolja,
- b) a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás súlyát, veszélyességét, gyakoriságát, és a felróhatóság mértékét,
- c) a közrend védelmének és a közterületek rendje biztosításának érdekét.

(4) Amennyiben a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás folyamatos mulasztás formájában valósul meg, a közigazgatási bírság ugyanazon magatartás miatt több alkalommal is kiszabható.

(5) A közigazgatási bírság kiszabása mellőzhető és figyelmeztetés alkalmazható, ha az elkövető személyére és az elkövetés körülményeire tekintettel, azokat mérlegelve a kívánt visszatartó hatás várhatóan figyelmeztetéssel is elérhető.

(6) 14 életévét betöltött, de a nagykorúságot el nem ért személlyel szemben közigazgatási bírságot kizárólag akkor lehet kiszabni, ha önálló keresete, jövedelme, vagyona van.

II. Fejezet

A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartások

5. A Község jelképeinek használatával kapcsolatos magatartások

8. §

A közösségi együttélés alapvető szabályainak megsértését követi el, aki megszegi Szigetmonostor Község Önkormányzata Képviselő-testületének a község címeréről, zászlajáról és pecsétjéről szóló 3/1998. (II.04.) sz. rendelet előírásait, az önkormányzat jelképeit jogosulatlanul, az engedélytől eltérően vagy közösséget sértő módon használja fel.

6. Szeszesital közterületi fogyasztásának tilalmával kapcsolatos magatartások

9. §

A közösségi együttélés alapvető szabályainak megsértését követi el, aki megszegi Szigetmonostor Község Önkormányzata Képviselő-testületének szeszesital közterületen való fogyasztásának tilalmáról szóló 18/2008. (X.17.) Kt. számú rendelet 1. § (1) bekezdésében meghatározott előírásokat és az 1. § (2) bekezdésben foglalt kivételeken kívül egyéb közterületen és időben szeszesitalt fogyaszt.

7. A fák védelmével kapcsolatos magatartások

10. §

A közösségi együttélés alapvető szabályainak megsértését követi el, aki Szigetmonostor Község Önkormányzata Képviselő-testületének a fák védelméről szóló 8/2009. (V.28.) számú rendeletébe foglalt szabályokat megsérti:

- a) aki engedély nélkül 15 cm-nél nagyobb törzsátmérőjű fát kivág, megcsonkít,
- b) aki a fa telepítésére, fenntartására, kezelésére vonatkozó kötelezettségét nem teljesíti,
- c) aki az azonnali beavatkozást nem igénylő fakivágás esetén baleset, vagy kárelhárítás kapcsán a fakivágás előtti, vagy utólagos bejelentési kötelezettségét elmulasztja.

8. A környezet védelmével kapcsolatos magatartások

11. §

A közösségi együttélés alapvető szabályainak megsértését követi el, aki Szigetmonostor Község Önkormányzata Képviselő-testületének a környezetvédelemről szóló 9/2001. (VI.20.) számú rendeletébe foglalt szabályokat oly módon szegi meg, hogy:

- a) természetes vízfolyásba, nyílt vízbe hulladékot juttat, vagy a szennyezett vizet vezet be,
- b) a természetes vizek elfolyását a zárt csapadékvíz elvezető- és szennyvíz-csatornába, illetve nyílt árokban, vízfolyásokban megakadályozza,
- c) az ingatlanok, intézmények, üzemek szennyvizét, illetve egyéb szennyezést vagy mérgező anyagot (szemetet, trágyalét, iszapot, vegyszermaradékot stb.) nyílt felszínű, illetve zárt csapadékvíz-elvezető csatornába, vízfolyásba, üzemelő vagy használaton kívüli kútba illetve bármilyen módon talajba juttat,

- d) akinek tevékenysége eredményeként roncsolt földterület keletkezik és annak egyéb jogszabályban és egyedi kötelezésben meghatározott kötelezettségein túl, a roncsolt földterület rendezéséről nem gondoskodik,
- e) a gépjármű és gyalogosforgalom által nem használt közterületeken a földfelszínt hozzájárulás nélkül vízzáró módon fedi le.

9. A közterület névtáblákkal és a házszámot jelölő táblákkal kapcsolatos szabályok

12. §

A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el, aki:

- a) a közterület elnevezését tartalmazó táblát megrongálja, beszennyezi, szövegét megváltoztatja vagy olvashatatlaná teszi, engedély nélküli eltávolítja;
- b) a házszámot elkészíttetéséről és kihelyezéséről, szükséges karbantartásáról, pótlásáról nem gondoskodik.

10. Köztisztasággal kapcsolatos magatartások

13. §

A közösségi együttélés alapvető szabályainak megsértését követi el, aki megszegi Szigetmonostor Község Önkormányzata Képviselő-testületének a közterületek és ingatlanok rendjéről, a település tisztaságáról valamint a települési szilárd hulladékkal összefüggő tevékenységről szóló 1/2008. (I.21.) sz. rendelet (továbbiakban: Köztisztasági rendelet) előírásait:

- a) aki elmulasztja
 - aa) az általa használt ingatlan megművelését, rendben tartását gyomtól, gaktól való megtisztítását,
 - ab) az általa közterületen okozott szennyeződés eltávolítását,
 - ac) a járda mellett növény gaz kiirtását, a járdára kinyúló ágak és bokrok megfelelő nyesését.
- b) aki megszegi a Köztisztasági rendelet hó eltakarításra vonatkozó 12. § (1)-(4) bekezdéseiben rögzített előírásokat, valamint a hó-eltakarítást, a síkosság megszüntetését, az ónos esőtől, jégtől síkossá vált járda szükséghez képest naponként történő, a helyi rendeletben előírt síkosság-mentesítő anyaggal felhintését nem végzi el.
- c) aki a birtokában lévő ingatlan előtti szakaszra terjedően a közterületen lévő árok, nyitott csatornák, folyókák, járműbehajtók áttereseinek tisztántartását, a csapadékvíz akadálytalan elfolyásának biztosítása érdekében elmulasztja.
- d) aki a csapadékvíz-elvezető árokba
 - da) szennyezett (olajos, vegyszeres stb.) vizet,
 - db) eldugulás vagy rongálódás okozására alkalmas anyagot szór, beleönt, beleseper vagy bevezet.
- e) aki építési, bontási munkálatok végzése során az építési és bontási anyagokat, a kiásott földet nem úgy tárolja, hogy por és egyéb szennyeződés ne keletkezzon.
- f) aki az építkezés, beruházás kivitelezője és az építési területen és az építkezés közvetlen környékén (az építkezés előtti közterületen) a tisztaságot nem biztosítja a munka során, de annak befejezését követő 48 órán belül az építési törmelék, illetve hulladék-anyag elszállításáról nem gondoskodik.
- g) aki közterületen építési, bontási anyagot a polgármester engedélye nélkül, vagy attól eltérő módon és/vagy időtartamban tárol.

- h) aki közútra, útpadkára salakot, építési törmeléket, illetve szemetet szállít, vagy ott elhelyez.
- i) aki a szennyező anyagok közterületen történő szállítására vonatkozó szabályokat oly módon szegi meg, hogy
 - ia) a szállított anyagból kihull, por és/vagy csepegés keletkezik,
 - ib) a közterület szennyeződik,
 - ic) a szennyeződést a közterületről nem távolítja el, illetve a további szennyeződés megakadályozását elmulasztja.
- j) aki lakóházhoz tartozó udvarban végzett munka során keletkezett szennyeződés közterületre kerülését nem akadályozza meg.
- k) aki a gondozott zöldterületre járművel ráhajt, azon parkol, azt bármi módon károsítja.
- l) aki nem az avar és kerti hulladék nyílttéri égetésének átmeneti szabályozásáról szóló helyi önkormányzati rendelet szerint jár el.

11. Közterület-használattal kapcsolatos magatartások

14. §

A közösségi együttélés alapvető szabályainak megsértését követi el, aki megszegi Szigetmonostor Község Önkormányzatának a közterületek használatáról, valamint a közterület-használati díj mértékéről és fizetési módjáról szóló 10/2006. (IX.07.) számú rendeletébe foglalt szabályokat oly módon, hogy a közterületet engedély nélkül, vagy a Polgármester engedélyétől eltérő módon használja és a jogellenes állapotot írásbeli felhívás ellenére az abban előírt határidőre nem szünteti meg, különösen, aki:

- a) a közterületen elhelyezett árusítóhely folyamatos tisztántartásáról, fenntartásáról nem gondoskodik,
- b) az engedélyezettnél nagyobb területet foglal el,
- c) az engedélytől eltérő terméket árul,
- d) a számára engedélyezett közterület használatot kifejezett hatósági hozzájárulás nélkül másnak átengedi,
- e) a közterület-használati díjat nem fizeti meg,
- f) a közterület használatot meg kívánja szüntetni és az engedély visszavonását nem kezdeményezi az eljáró hatóságnál,
- g) amennyiben a közterület-használatra vonatkozó engedély érvényét veszti és az engedélyes az eredeti állapotot nem állítja helyre, hatósági jelzéssel nem rendelkező, vagy forgalomból véglegesen vagy ideiglenesen kivont járművet 30 napon túl – közterület-használati engedély nélkül tárol.

III. Fejezet

Záró rendelkezések

15. §

Jelen rendelet hatálybalépésével egyidejűleg hatályát veszti Szigetmonostor Község Önkormányzata Képviselő-testületének a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek megszegésének jogkövetkezményeiről szóló 17/2015. (X. 1.) önkormányzati rendelet.

16. §

Ez a rendelet 2023. január 27-én lép hatályba.